

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **498** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_62

L'anno **2026**, giorno **20** del mese di **Luglio** si è riunita presso gli uffici siti in Via Verdi n. 35 e in videoconferenza tramite apposita piattaforma telematica, la Commissione Polizia Municipale e Legalità dalle ore **09.00 alle ore 12.00**, convocata nei modi di legge costituita con D.P.C.C. n. 7 del 24/11/2021 e successive modifiche ed integrazioni, con il seguente Ordine del Giorno:

Punto A) Delibera di Giunta Comunale n. 308 del 13.07.2026: Modifica del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) del Comune di Napoli per il triennio 2026/2028, limitatamente alla Sezione 2 "Valore pubblico, performance e anticorruzione" – Sottosezione 2.4 "Rischi corruttivi e trasparenza", nonché alla Sezione 3 "Organizzazione e capitale umano" – Sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale".

Punto B) Varie ed eventuali

Dalle attestazioni degli orari agli atti del Servizio risulta:

COGNOME E NOME	ORARIO	COGNOME E NOME	ORARIO	COGNOME E NOME	ORARIO
Esposito Pasquale	Presente	Paipais Demetrio G.	Presente	Andreozzi Rosario	Assente
Vitelli Maria Grazia	Presente	Simeone Gaetano	Assente	Maresca Catello	Presente
Fucito Fulvio	Presente	Cilenti Massimo	Presente	Savastano Iris	Presente
Esposito Gennaro	Presente	D'Angelo Sergio	Presente	Clemente Alessandra	Assente
Borriello Ciro	Assente	Sannino Pasquale	Presente	Longobardi Giorgio	Presente

Assume la Presidenza: Presidente Pasquale Esposito

Segretaria: Olga Carnevale

Il Presidente Pasquale Esposito, accertata la presenza del numero legale, dichiara la seduta validamente costituita e aperta, invitando i Consiglieri a dare avvio ai lavori di preparazione della Commissione. La Delibera di Giunta Comunale n. 308 del 13/07/2026 e i suoi allegati, oggetto di esame, sono stati preventivamente trasmessi a tutti i Consiglieri al fine di consentirne una completa conoscenza. Inoltre, tutta la documentazione è stata visualizzata durante la riunione con la condivisione dello schermo mediante la piattaforma utilizzata.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **498** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_62

Presidente Pasquale Esposito: La delibera di Giunta Comunale n. 308 del 13.07.2026 approva una modifica parziale del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) del Comune di Napoli per il triennio 2026-2028, intervenendo esclusivamente su due componenti strategiche: la Sottosezione 2.4 "Rischi corruttivi e trasparenza" e la Sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale". La deliberazione è stata approvata all'unanimità dalla Giunta Comunale il 13 luglio 2026 ed è stata dichiarata immediatamente eseguibile per consentire la tempestiva attuazione delle misure programmate. L'atto si inserisce nel quadro normativo che disciplina il PIAO quale documento unico di programmazione organizzativa delle pubbliche amministrazioni, introdotto dal D.L. 80/2021 e disciplinato dal D.P.R. 81/2022 e dal D.M. 132/2022. La delibera richiama ampiamente la funzione del PIAO quale strumento di integrazione tra programmazione strategica, organizzazione del personale, performance, trasparenza e prevenzione della corruzione, evidenziando come esso debba rappresentare non una mera sommatoria di piani, ma un atto unitario capace di orientare l'azione amministrativa verso la produzione di valore pubblico territoriale.

L'aspetto più rilevante dell'aggiornamento riguarda **il Piano dei fabbisogni di personale**. L'Amministrazione comunale ha rilevato nuove esigenze organizzative sopravvenute, principalmente connesse al rafforzamento dei servizi educativi e degli asili nido comunali. Tali esigenze derivano dall'utilizzo di una quota del Fondo speciale per l'equità del livello dei servizi, istituito dalla legge 213/2023, che la Giunta aveva già destinato con deliberazione n. 290 del 3 luglio 2026 al potenziamento degli asili nido a gestione diretta. A seguito del completamento di numerosi interventi di riqualificazione e adeguamento delle strutture educative per la fascia 0-3 anni finanziati anche con risorse PNRR e del consolidamento dei dati relativi alle iscrizioni, il Comune ha stimato la necessità di assumere ulteriori 142 funzionari socioeducativi a tempo indeterminato. Le assunzioni verranno realizzate sia attraverso lo scorrimento della graduatoria EDU/D approvata il 4 ottobre 2024 sia mediante procedure di mobilità. Contestualmente viene eliminata l'ipotesi di stabilizzazione di alcune figure professionali precedentemente previste (assistenti sociali e istruttori direttivi amministrativi), poichè non risultano presenti nell'Ente lavoratori in possesso dei requisiti necessari per tali procedure. L'aggiornamento interessa anche il personale a tempo determinato. Per garantire la piena operatività delle scuole dell'infanzia comunali nell'anno scolastico 2026/2027, è stato individuato un ulteriore fabbisogno di 69 maestre e maestri. Sebbene il PIAO già prevedesse l'assunzione stabile di 50 unità attraverso procedure concorsuali in corso, il fabbisogno residuo sarà soddisfatto mediante utilizzo delle graduatorie vigenti dell'Ente, conformemente alle disposizioni del D.Lgs. 165/2001. Un'ulteriore modifica organizzativa riguarda la struttura di staff ex articolo 90 del TUEL: viene sostituito un posto a tempo pieno nel profilo di collaboratore semplice con un posto a tempo pieno nel profilo di assistente, adeguando la composizione della dotazione organica alle esigenze operative dell'Amministrazione. Sotto il profilo finanziario, la delibera aggiorna la verifica della sostenibilità della spesa di personale tenendo conto del Rendiconto della gestione 2025 approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 58 del 27 maggio 2026. Il parere contabile evidenzia che il costo complessivo delle nuove assunzioni aumenta in modo significativo rispetto alla programmazione originaria. La spesa complessiva programmata per il triennio passa da circa 26,88 milioni di euro a circa 37,97 milioni di euro, con un incremento di

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **498** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_62

oltre 11 milioni di euro. Tuttavia, il Ragioniere Generale certifica la presenza della necessaria copertura finanziaria nei capitoli di bilancio dedicati al personale e conferma la compatibilità della programmazione con i vincoli assunzionali e con l'equilibrio pluriennale di bilancio.

La seconda area di intervento riguarda la sezione del PIAO dedicata alla **prevenzione della corruzione e alla trasparenza**. Le modifiche coinvolgono esclusivamente gli allegati relativi alle misure anticorruzione e all'elenco degli obblighi di trasparenza. L'obiettivo è aggiornare l'individuazione dei responsabili delle misure di prevenzione della corruzione alla luce del nuovo assetto organizzativo dell'Ente, migliorando la chiarezza delle responsabilità e rafforzando l'efficacia del sistema di prevenzione e controllo. In materia di trasparenza viene introdotto un nuovo obbligo di pubblicazione nella sezione "Dati ulteriori" dell'Amministrazione Trasparente: la relazione annuale relativa ai proventi delle sanzioni per violazioni del Codice della Strada e al loro utilizzo. La misura mira a rendere stabile e maggiormente visibile la pubblicazione di tali dati, oltre a individuare con precisione gli uffici responsabili della trasmissione e pubblicazione del documento. Sono inoltre aggiornati, in chiave organizzativa e ricognitiva, i servizi competenti alla pubblicazione dei dati e dei documenti previsti dalla normativa sulla trasparenza. Particolarmente rilevante è il fatto che il Piano dei fabbisogni sia stato preventivamente illustrato alle organizzazioni sindacali in applicazione del nuovo CCNL Funzioni Locali 2022-2024 sottoscritto il 23 febbraio 2026. L'informativa e il successivo incontro di approfondimento si sono svolti il 9 luglio 2026, nel rispetto delle previsioni contrattuali. L'atto precisa inoltre che il programma assunzionale dovrà essere trasmesso alla Commissione Centrale per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali (COSFEL) e che nessuna assunzione potrà essere effettuata prima dell'approvazione di tale organismo e del verificarsi di tutte le ulteriori condizioni previste dalla legge. Il Collegio dei Revisori dei Conti ha espresso parere favorevole, asseverando la sostenibilità finanziaria delle assunzioni programmate e il rispetto degli equilibri di bilancio del triennio 2026-2028. In sintesi, la delibera rappresenta soprattutto un forte investimento nel sistema educativo comunale, finalizzato all'ampliamento dell'offerta di asili nido e scuole dell'infanzia, accompagnato da un aggiornamento del sistema di prevenzione della corruzione e degli obblighi di trasparenza in coerenza con la recente riorganizzazione amministrativa del Comune di Napoli.

Consigliera M.Vitelli: La delibera di Giunta Comunale n. 308 del 13.07.2026 aggiorna il PIAO 2026-2028 limitatamente alla Sezione 2 "Valore pubblico, performance e anticorruzione" - Sottosezione 2.4 "Rischi corruttivi e trasparenza", nonché alla Sezione 3 "Organizzazione e Capitale umano" - Sottosezione 3.3 "Piano triennale dei fabbisogni di personale". Sul versante del rafforzamento delle misure di prevenzione della corruzione, vengono aggiornate le misure generali e specifiche per individuare in modo più preciso i responsabili della loro attuazione, adeguandole al nuovo assetto organizzativo dell'Ente. Con riferimento agli obblighi di trasparenza, viene introdotto nella sezione "Dati ulteriori" dell'Amministrazione Trasparente l'obbligo di pubblicazione della relazione annuale sui proventi delle sanzioni per violazioni del Codice della strada e sul loro utilizzo, con l'individuazione degli uffici responsabili della trasmissione e pubblicazione del documento. Sul versante del personale, la modifica consente di potenziare i servizi educativi attraverso la programmazione dell'assunzione di 142 funzionari

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **498** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_62

socio-educativi per gli asili nido comunali, l'inserimento di ulteriori 69 maestre/i a tempo determinato per garantire il regolare avvio del prossimo anno scolastico e l'aggiornamento della dotazione organica del personale di staff. Si tratta di interventi che rafforzano la capacità amministrativa dell'Ente e migliorano la qualità dei servizi offerti ai cittadini, nel pieno rispetto dei vincoli finanziari e dei controlli previsti dalla normativa vigente.

Consigliere C.Maresca:Prendo atto della delibera.

Consigliera I.Savastano:Riconosco che la modifica del PIAO rappresenta un atto necessario per consentire il potenziamento dei servizi educativi, rafforzare il sistema di prevenzione della corruzione e adeguare la programmazione del personale alle esigenze dell'Ente. È certamente positivo che si investa sugli asili nido e che si proceda all'assunzione di nuovo personale, perché dietro questi numeri ci sono famiglie che attendono servizi e bambini che hanno diritto a un'offerta educativa di qualità. Detto questo, il nostro ruolo è anche quello di verificare che la programmazione non si limiti ad inseguire le emergenze, ma sia realmente capace di prevenire i problemi. La prima osservazione riguarda proprio il fabbisogno del personale. Se oggi emerge la necessità di assumere 142 funzionari socioeducativi e ulteriori 69 maestre a tempo determinato, significa che il sistema di programmazione precedente non è riuscito a stimare con sufficiente precisione l'evoluzione dei servizi e delle iscrizioni. Comprendiamo che il completamento degli interventi PNRR abbia modificato lo scenario, ma una pianificazione efficace dovrebbe essere in grado di anticipare questi fabbisogni, evitando continue revisioni del PIAO nel corso dell'anno. Un secondo elemento riguarda il ricorso al tempo determinato. È comprensibile utilizzarlo per garantire l'avvio dell'anno scolastico, ma non possiamo trasformare una soluzione eccezionale in un modello ordinario di gestione. La qualità dei servizi educativi passa anche dalla continuità del personale, dalla stabilità delle équipes e dalla valorizzazione delle professionalità. Per questo chiediamo che l'Amministrazione presenti già nei prossimi mesi un percorso chiaro per ridurre progressivamente il ricorso ai contratti precari. Sul versante della trasparenza e dell'anticorruzione, condividiamo l'aggiornamento delle responsabilità e l'introduzione della pubblicazione della relazione sui proventi delle sanzioni del Codice della strada. Tuttavia, la trasparenza non può limitarsi ad aggiungere nuovi documenti da pubblicare. Serve una trasparenza comprensibile, facilmente accessibile e soprattutto utile ai cittadini. Sarebbe opportuno accompagnare gli obblighi di pubblicazione con indicatori di monitoraggio che consentano al Consiglio comunale e alla cittadinanza di verificare periodicamente il livello di attuazione delle misure previste. C'è poi infine un aspetto che merita particolare attenzione. Il Comune di Napoli si trova ancora in una condizione di riequilibrio finanziario e tutte le nuove assunzioni restano subordinate all'autorizzazione della Commissione per la Stabilità Finanziaria degli Enti Locali. È quindi fondamentale evitare annunci che possano generare aspettative prima del completamento dell'intero iter autorizzativo. Sarebbe opportuno che l'Amministrazione relazionasse periodicamente al Consiglio sullo stato di avanzamento delle autorizzazioni e sull'effettiva realizzazione del piano assunzionale. Infine, il PIAO dovrebbe diventare davvero quello strumento di integrazione e di valutazione del valore pubblico richiamato più volte nella delibera e nelle linee guida ministeriali. Perché questo accada non basta aggiornare gli allegati o modificare le tabelle del fabbisogno ma occorre misurare

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale
VERBALE N. **498** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ
Codice repertorio: 3C21_2026_62

concretamente gli effetti delle scelte compiute. Quanti nuovi posti negli asili saranno realmente attivati? Di quanto diminuiranno le liste d'attesa? Quale sarà il miglioramento dei servizi offerti alle famiglie? Sono questi gli indicatori che consentono di valutare il successo di una programmazione pubblica. Per queste ragioni il nostro giudizio è improntato a un atteggiamento costruttivo. Apprezziamo lo sforzo di rafforzare i servizi educativi e di aggiornare gli strumenti di programmazione, ma questa modifica deve essere accompagnata da un monitoraggio costante, da una maggiore capacità di programmazione preventiva e da un impegno concreto per trasformare il PIAO da adempimento amministrativo in un vero strumento di governo della città. È su questi risultati che, nei prossimi mesi, misureremo l'efficacia dell'azione dell'Amministrazione. Per tutto quanto detto, rimando il parere in seduta di consiglio, dopo un confronto con il gruppo.

Consigliere P.Sannino:Prendo atto della delibera.

Consigliere G.Paipais:Prendo atto della delibera e mi riporto integralmente alla dichiarazione della Consigliera Savastano.

Consigliere Gennaro Esposito:Prendo atto della deliberazione e deduco che come nelle precedenti delibere anticorruzione e trasparenza manca un serio impegno da parte dell'amministrazione a prevenire e contrastare i fenomeni corruttivi nelle materie delle autorizzazioni e concessioni comunali. All'uopo sottolineo che l'ANAC nelle sue linee guida evidenzia come tali materie siano molto delicate ed oggetto di particolare attenzione. Ad oggi, purtroppo, un emendamento che andava in questa linea non ha trovato poi alcuna pratica attuazione. In proposito allego la comunicazione PG/2024/259749 del 19/03/2024 rimasta di fatto poi lettera morta. Sollecito la commissione ed il Presidente affinché si faccia luce su tale comportamento degli uffici che non danno seguito a deliberazioni, peraltro, in una materia così importante, alle decisioni del Consiglio Comunale.

Consigliere M.Cilenti:Esprimo un pieno e convinto sostegno al potenziamento dei servizi educativi e al rafforzamento del sistema di prevenzione della corruzione previsti dalla modifica del PIAO. Si tratta di un investimento straordinario sugli asili nido e sull'assunzione di nuovo personale (142 funzionari socioeducativi e 69 maestre), che risponde concretamente ai diritti dei bambini e alle necessità delle famiglie. Sul fronte della trasparenza, l'introduzione della relazione sui proventi del Codice della strada è un ottimo passo avanti. Si vuole rendere questa trasparenza ancora più accessibile e utile per i cittadini, affiancando ai documenti degli indicatori di monitoraggio chiari che permettano a questo Consiglio e alla cittadinanza di verificare periodicamente i progressi fatti.

Consigliere S.D.Angelo:Esprimo apprezzamento per le modifiche al PIAO e pertanto anticipo parere favorevole alla delibera n. 308.

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento e Segreteria del Consiglio Comunale

VERBALE N. **498** DELLA COMMISSIONE POLIZIA MUNICIPALE E LEGALITÀ

Codice repertorio: 3C21_2026_62

Consigliere F.Fucito:Esprimo apprezzamento per le modifiche al PIAO e pertanto anticipo parere favorevole alla delibera n. 308 esprimendo soddisfazione per gli investimenti sugli asili nido maestre e personale socio educativo.

Esaminati gli atti all'ordine del giorno, i Consiglieri intervenuti non esprimono ulteriori pareri e/o osservazioni da verbalizzare.

Alle ore 12:00 il Presidente Pasquale Esposito dichiara chiusa la seduta. È verbale.

Si allega al presente verbale comunicazione PG/2024/259749 del 19/03/2024 presentata dal Consigliere Gennaro Esposito.

La Segretaria*
Olga Carnevale

Il Presidente*
Pasquale Esposito

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in formato digitale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi del D. Lgs. 82/2005 e s.m.i. (CA



COMUNE DI NAPOLI

Area Segreteria Generale
Servizio Anticorruzione e trasparenza

PG/2024/259749 del 19/03/2024

Al Responsabile dell'Area Entrate
Al Dirigente del Servizio Servizio Sviluppo Software,
Agenda Digitale Gestione Banche Dati
Al Dirigente del Servizio Sportello Unico Attività
Produttive
Al Dirigente del Servizio Sportello Unico Edilizia
Al Dirigente del Servizio Tutela dell'Ambiente, della
salute e del paesaggio
Al Dirigente del Servizio Polizia Locale
P.C. All'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità
Al Segretario Generale
Al Responsabile dell'Area Consiglio Comunale
Al Gruppo Consiliare "Manfredi Sindaco" – Consigliere
Gennaro Esposito

Oggetto: Sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026 – Adozione emendamento alla deliberazione di proposta al Consiglio *"Approvazione delle linee di indirizzo per la predisposizione della sotto sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026"* - Convocazione riunione 22.03.2024.

In data 1.3.2024 la Giunta comunale ha approvato la deliberazione n. 70 avente ad oggetto proposta al Consiglio comunale di *"Approvazione delle linee di indirizzo per la predisposizione della sottosezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026"*.

Il Consiglio comunale, in data 11.3.2024, ha approvato la suddetta deliberazione con un emendamento additivo proposto dal consigliere Gennaro Esposito d avente ad oggetto la *"digitalizzazione dei procedimenti di autorizzazione e concessione prevedendo la condivisione tra gli uffici dell'Amministrazione delle banche dati del SUAP, del Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributari, dell'ufficio Controlli Ambientali e dello Sportello Edilizia Privata, prevedendo un sistema di ALERT automatici e rendendo le citate banche dati accessibili in tempo reale alla Polizia Municipale ed agli altri uffici di controllo"*.

Atteso che è in corso l'attività istruttoria finalizzata alla predisposizione della sezione Rischi Corruttivi e Trasparenza del PIAO 2024-2026, da approvare entro il 15 aprile p.v., si ritiene opportuno un confronto con gli uffici interessati alla luce dell'emendamento sopra riportato.




COMUNE DI NAPOLI

Area Segreteria Generale
Servizio Anticorruzione e trasparenza

Pertanto si comunica che venerdì 22 marzo p.v, alle ore 10.00, è convocata una riunione sul tema presso il Servizio Anticorruzione e trasparenza (II piano - Palazzo San Giacomo).

Si confida nella consueta collaborazione e si auspica la partecipazione di tutti i dirigenti in indirizzo, al fine di valutare congiuntamente le iniziative più utili e le misure più idonee da adottare in esecuzione dell'emendamento approvato dal Consiglio comunale.

Il Dirigente
Francesco Tanda
firmato digitalmente



Firmato digitalmente da:

FRANCESCO TANDA

Firmato il 20/03/2024 09:48

Seriale Certificato: 3116101971353843682

Valido dal 22/06/2023 al 22/06/2026

ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1